

## **Al Jutjat degà Contenciós Administratiu de Barcelona**

### **AL JUTJAT**

col·legiat a l'ICAB amb el número \_\_\_\_\_ ,  
en nom i representació de la secció Sindical de la CGT de l'Ajuntament de de  
Barcelona, segons es desprèn de l'escriptura de poder que per còpia  
s'acompanya, domiciliat a efectes de citacions i notificacions al despatx  
professional de Barcelona **COL·LECTIU AIDE**, Ronda de Sant Pere 48  
principal, 08010, compareix i **DIU**:

Que en data 3 de juliol de 2024 es va publicar a la Gasetta Municipal de  
l'Ajuntament de Barcelona l'Acord del Plenari del Consell Municipal pel qual es  
ratifiquen els acords aprovats per la Mesa General de Negociació de  
l'Ajuntament de Barcelona relativa al complement de productivitat per al  
període 2021-2024, i en temps i forma hi interposa el present **RECURS  
CONTENCIÓS ADMINISTRATIU**, formulant la corresponent demanda.

L'adreça de l'administració demandada és: **AJUNTAMENT DE BARCELONA**,  
Plaça e Sant Jaume s/n, 08002 de Barcelona, que pot ser citat també a través  
de la seva Direcció de serveis Jurídics, situada a 08002 de Barcelona, Plaça  
Pi i Sunyer, 8-10.

Aquesta demanda es basa en els següents fets i fonaments de dret

### **F E T S**

#### **Primer.- Acte Administratiu que s'impugna.**

Ho és l'Acord Barcelona l'Acord del Plenari del Consell Municipal pel qual es  
ratifiquen els acords aprovats per la Mesa General de Negociació de  
l'Ajuntament de Barcelona relativa al complement de productivitat per al

període 2021-2024, acords que de conformitat amb el que a continuació descriurem, són contraris a l'ordenament jurídic vigent.

Als efectes pertinents s'acompanya a la present com a document número 1 l'acord que s'impugna, com a document número 2 la certificació que acredita el compliment dels requisits per tal que el sindicat que represento pugui interposar el present Recurs.

**Segon.-** A instàncies de l'ens municipal es va portar a la Mesa de Negociació competent la necessitat de modificar determinats preceptes de l'Acord de condicions de treball del personal de l'Ajuntament i en fer-ho, es va al·legar una necessitat peremptòria derivada d'una intervenció de la Sindicatura de Comptes que no consta documentada enlloc. Així, després de diverses reunions en les que la part social va insistir en que volia la documentació en que es basava l'Ajuntament i que aquest no va lliurar en cap moment, es va acabar arribant a un acord amb els sindicats que conformen la Mesa (llevat del que represento), Acord que va ser publicat mitjançant la Resolució que s'ha descrit i que porta causa de la present demanda.

Als anteriors fets són d'aplicació els següents:

## **FONAMENTS DE DRET**

### **I.- Jurisdicció.**

Correspon als tribunals de l'ordre contenciós administratiu l'exercici de la jurisdicció en el present assumpte per tractar-se d'una pretensió deduïda en relació a una actuació d'una Administració pública sotmesa a dret administratiu ( art.9.4 LPJ i art. 1 LJCA).

### **II.- Competència.**

Correspon la **competència objectiva** als Jutjats del Contenciós Administratiu d'acord amb el que disposa l'article 8.2.a) de la Llei jurisdiccional, donat que el present recurs planteja una qüestió de personal de l'Ajuntament de Barcelona.

La **competència territorial** correspon al Jutjat Contenciós Administratiu de Barcelona que es determini segons el torn establert, per aplicació de la regla segona de l'article 14.1 de la Llei Jurisdiccional.

### **III.- Capacitat, legitimació i representació processal.**

La demandant reuneix plenament els requisits de **capacitat processal** per estar en ple exercici dels seus drets civils, tal com exigeix l'article 18 de la Llei Jurisdiccional.

Igualment, està **legitimada per interposar** el present recurs contenciós administratiu per tenir interès directe en relació amb el fons del litigi, el qual es concretarà mitjançant el reconeixement de la pretensió que es manté davant aquest Jutjat.

En el present procediment el Sindicat que represento no només actua com a membre de la Mesa General afectat doncs directament pel procediment de negociació i pel seu resultat si no que, a més, assumeix l'interès col·lectiu dels seus afiliats puix que afecta per igual i en comú a aquests, escapant així de la mera suma individual d'interessos.

No hi ha dubte que la defensa dels interessos col·lectius i/o difusos, encara sense ser una qüestió totalment tancada, compta avui dia amb un clar suport normatiu, el contingut en els articles 19 apartats b) i i) de la LRJCA i en el 15 de la LEC. Així, l'apartat b) de la Llei 29/1998 faculta de manera expressa als sindicats per a intervenir com a part actora en els processos com el present, atorgant legitimació activa a "les corporacions, associacions, sindicats i grups d'entitats a què es refereix l'article 18 que resultin afectats o estiguin legalment habilitats per a la defensa dels drets i interessos legítims col·lectius".

En aquest mateix sentit es manifesta també l'Article 7.3 de la Llei orgànica del Poder Judicial, quan estableix que «els Jutjats i Tribunals protegiran els drets i

interessos legítims, tant individuals com col·lectius, sense que en cap cas pugui produir-se indefensió. Per a la defensa d'aquests últims es reconeixerà la legitimació de les corporacions, associacions i grups que resultin afectats o que estiguin legalment habilitats per al seu defensa i promoció.»

Pel que fa a la **representació processal**, i a l'empara d'allò que es disposa a la Llei Jurisdiccional, el demandant aporta els corresponents poders per a plets.

#### **IV.- Interposició del recurs en termini legal.**

El present recurs s'interposa en el termini legal que estableix la Llei Jurisdiccional.

#### **V.- Tramitació del present recurs segons el procediment abreujat regulat al Capítol II de la Llei Jurisdiccional.**

D'acord amb el que disposa l'article 78.1 de la Llei Jurisdiccional els recursos que es dedueixin en les matèries de les quals tinguin coneixement els Jutjat contenciós administratiu quan es tracti de qüestions de personal que no es refereixin al naixement o extinció de la relació de servei de funcionaris públics de carrera es substantivaran pel procediment abreujat que regula l'article 78.1.

#### **VI.- Fons de la qüestió.**

S'està sotmetent al present procediment l'anul·labilitat dels Acords de la Mesa General de Negociació de l'Ajuntament demandat per la que s'acorda modificar les condicions de treball del personal funcionari i laboral de l'ens municipal per al període 2021-2024, relativa al complement de productivitat, en concret, es va acordar i s'ha ratificat modificar l'article 5 d'aquelles condicions, que regula el complement de productivitat, així com deixar sense efectes l'article 4.3, el 21.2 i el factor "experiència professional" del complement específic de l'article 4.2, també el 9.2.1 amb les especificitats que quedin recollides a les taules retributives. A més, s'aproven 4 disposicions transitòries, es constitueix la Comissió de seguiment i avaluació del complement i s'annexa el sistema d'avaluació als efectes de l'abonament del complement de productivitat.

S'acompanya com a document número 3 l'acord de condicions de treball que es modifica amb l'aprovació del que porta causa de la present demanda.

El que s'està portant a terme en realitat amb la decisió impugnada és transformar un complement fix en un de variable, assentant la negociació a més en un fet hipotètic, un futurible que en el moment de la interposició de la present demanda ni tant sols ha esdevingut i, finalment, aprovant una avaluació no objectiva, emparada en un sistema subjectiu que atempta a la vigent normativa sobre règim retributiu del personal que presta serveis per a la demandada, tot això a l'empara d'un complement que es percebia per a lloc de treball i que ara es s'atribueix a la persona avaluada, tot això sense modificar la Relació de llocs de Treball.

L'Ajuntament demandat va instar a l'empara de l'article 37 de l'EBEP l'inici de les negociacions que han portat a l'aprovació de l'acord que s'impugna i, en fer-ho va vulnerar l'article 34.7 del mateix cos legal car no va negociar de bona fe, al contrari, es va fonamentar la seva petició en un Informe de la sindicatura de comptes que no existeix, de fet, a dia d'avui (com ja hem posat de manifest) encara no s'ha aprovat i, per tant, no s'ha lliurat a la resta de membres de la Mesa.

Així, tal i com queda palès a l'acta del dia 21 de maig de 2024 (que s'acompanya al present com a document número 4), l'Ajuntament va fer palès que havia tingut coneixement que la sindicatura de comptes qüestionava diversos complements dels que es contenien en l'acord de condicions de treball vigent en aquella data i que, per tant, instava als sindicats que conformen la Mesa a arribar a acords que permetessin que els complements posats en qüestió superessin l'auditoria corresponent. A més, es va fer palès que si no s'aprovava una reforma amb urgència, les nòmines del mes de setembre de 2024 podien no rebre al signatura de l'interventor municipal, amb el que això significava.

Així doncs es va iniciar un procés de negociació amb l'amenaça que la plantilla tingués problemes per a percebre el seu salari d'una banda i, de l'altra, sota la premissa d'uns informes que s'han anat demanant durant tot el procés negociador (s'acompanyen com a documents números 5 i 6 les Actes de 31 de

maig i de 17 de juny de 2024) i fins i tot un cop acabat el mateix i amb interioritat a la interposició de la present demanda (s'acompanya com a document número 7 la darrera petició formulada pel sindicat que represento, que no ha rebut resposta) i que no existeixen.

És significatiu en aquest sentit que fins i tot a l'Acta del dia 17 de juny de 2024 hi consta que els sindicats que van signar l'acord (òbviament no el que represento) i també l'Ajuntament demandat fan palès que si finalment la Sindicatura de comptes de Catalunya no conclou la irregularitat dels conceptes que s'han volgut negociar, es deixarà sense efectes la modificació acordada mitjançant el pacte que s'impugna. Aquesta decisió, per cert, no es contempla en l'acord que finalment s'ha publicat.

L'art. 34.7 de l'EBEP determina que les dues parts *“estarán obligadas a negociar bajo el principio de la buena fe y proporcionarse mutuamente la información que precisen relativa a la negociación”*. Així, i encara que ambdues expressions *“deber de negociar”* i *“obligación de negociar de buena fe”* no tinguin significats totalment equivalents, és evident que la segona pressuposa la primera. Per deure de negociar a més, cal entendre que caldrà adoptar les mesures procedents perquè la negociació es faci realitat, i, per tant, el mínim que procedeix és que els supòsits en els que s'assenta el motiu que porta a l'administració a voler modifica unes condicions de treball ja pactades quedin perfectament acreditats i palesos, cosa que en el cas que ens ocupa no és així.

L'acord que s'impugna va ser aprovat finalment gràcies a la conformitat dels altres sindicats que conformen la Mesa negociadora, no amb la del que represento, això és CCOO, UGT que als efectes pertinents entén aquesta part que hauran de ser emplaçats com a interessats en el present procediments.

L'apartat 10 de l'Article 38 de l'EBEP garanteix el compliment dels pactes i acords que s'han signat, així, si realment hi hagués una causa que justificqués una revisió dels mateixos com es pretenia per part de l'Ajuntament, és obvi que la mateixa havia de quedar perfectament acreditada i no ser una mera suposició, com passa en el cas que ens ocupa. S'ha estat negociant sense oferir tota la informació necessària i, a més, en base a una premissa, la il·legalitat d'uns determinats complements, que ni tant sols és certa en la data

d'aprovació dels Acords i de la seva publicació. A més, interessa al dret d'aquest part fer valer allò que disposa la clàusula cinquena de l'acord que s'està modificant, quan determina que:

**Cinquena**  
**Indivisibilitat de l'acord**

Les condicions regulades en aquest Acord formen un tot orgànic i indivisible i, als efectes de la seva aplicació pràctica, seran considerades globalment i conjuntament.

En cas que l'autoritat competent, en l'exercici de les seves facultats, efectués el control de la legalitat, i com a conseqüència d'aquesta actuació la jurisdicció competent anul·lés totalment o parcialment alguna de les seves clàusules o articles, ambdues parts hauran de negociar i acordar la totalitat o parcialitat anul·lada o, en el seu cas, establir mesures compensatòries amb la finalitat de restablir l'equilibri del que s'ha acordat, i la resta de l'Acord quedarà en vigor.

Així doncs, en el cas que una autoritat competent, com podria ser la sindicatura de comptes, entengués que alguna part de l'acord és nul·la, les parts haurien d'establir les mesures compensatòries corresponents, mentre que en el cas que ens ocupa, i sense que ni tant sols hi hagi una decisió que anul·li cap de les clàusules aprovades, es decideix deixar sense efectes una part del complement específic i modificar el que s'anomenava de productivitat, que era fix i que es percebia de manera automàtica cada més d'abril, en forma d'una quinzena paga, i que ara es percebrà sotmès només a un procés d'avaluació poc clar i subjectiu.

L'acord al que s'ha arribat, com dèiem, modifica l'article 5 del que estava vigent, precepte que determinava el dret a percebre un complement de manera fixa, lligat a la ocupació dels llocs de treball (tots) de l'Ajuntament de Barcelona, que tenia diferents components i que no impedia, segons la literalitat del precepte que el regulava, l'aprovació d'un nou element que valorés la dedicació, la responsabilitat, l'interès, l'esforç, el rendiment i els resultats obtinguts per la feina de tot el personal, segons el que preveu i regula l'article 24 de l'EBEP i de conformitat també amb el que disposa l'article 5 del Real Decret 861/1986.

Per a una major claredat expositiva, es transcriu a continuació el contingut de l'article 5 que ha estat modificat per mitjà de l'Acord que porta causa de la present demanda:

## **Article 5**

### **Complement de productivitat i assistència**

Es regeix pels criteris següents:

#### **5.1 Criteris generals**

En concepte de productivitat i assistència l'Ajuntament abonarà un complement, d'import una mensualitat íntegra, que serà pagat en la nòmina del mes d'abril. El complement s'estableix per incentivar l'assistència, sens perjudici de la penalització que les faltes per aquests conceptes puguin comportar en forma de descomptes i sancions, d'acord amb el que s'estableix reglamentàriament i el que determina aquest Acord.

El complement, cobrat totalment, té l'import d'una mensualitat íntegra de l'any anterior al pagament efectiu.

El complement es paga anualment, juntament amb la nòmina d'abril, en forma de paga extra o quan es fa la liquidació a la finalització de la relació laboral. El còmput s'ha de fer per dotzenes parts, a cada una de les quals correspon l'assistència.

#### **5.2 Components**

El concepte d'assistència computa un 100% de la prima mensual; es pot establir un segon component de productivitat amb negociació prèvia amb la representació del personal i l'aprovació de l'estudi de control de resultats amb aplicació globalitzada a tots els empleats.

#### **5.3 Complement d'assistència**

Es perd el 100% del complement mensual d'assistència per qualsevol absència diària del lloc de treball, a excepció que l'esmentada falta d'assistència sigui a causa d'alguna de les circumstàncies que tot seguit s'indiquen:

- Vacances i gaudiment del permís per assumptes propis.
- Una absència per indisposició.
- Aquells permisos i llicències que es detallen a l'articulat d'aquest Acord, tret dels que es declaren explícitament amb detracció per aquest concepte.
- Prestació per maternitat, accidents laborals i malalties professionals en tota la seva extensió.
- Baixes per malaltia comuna, fins al desè dia inclòs, o per intervenció quirúrgica, fins a trenta dies. Les baixes mèdiques superiors a 10 dies comporten el descompte corresponent a un mes, excepte que, a causa de la durada, excedeixin de deu dies en cada un dels períodes mensuals correlatius; en aquest cas, el descompte es fa per cadascun d'aquests períodes.
- Baixes mèdiques durant l'embaràs produïdes en un mes i les baixes durant l'embaràs en que concorren causes acreditades que impedeixen la normal recuperació.
- Baixes mèdiques derivades de violència de gènere.
- Baixes per intervencions quirúrgiques derivades del procés de transició de gènere.
- Baixes de les víctimes d'atemptat terrorista.

Qualsevol altra falta al marge de les que s'assenyalen o per sobre d'aquestes implica la supressió de la part mensual corresponent. Fora d'aquestes causes el complement es percep de forma proporcional als dies treballats atenent la data d'inici i finiment de la seva vinculació contractual.

**5.4** En el cas de vaga legal, únicament es descompta l'import de la prima proporcional al temps en què s'exerceix aquest dret.

La simple comparativa amb el que preveu i regula el nou article 5 fa palesa la necessitat d'estimar la present demanda en tant que, hi insistim, sense que s'hagi posat en qüestió la legalitat del text que hem transcrit, s'ha substituït pel que s'ha publicat el dia 3 de juliol, i tot això sense modificar la RLT, tenint present també que no només es modifica l'article 5 si no que es deixa sense efectes el 4.3, el 21.2, el 9.2.1 i part del 4.2, essent que tant el 4.3 com el 4.2 de l'acord vigent regulen el complement específic.

Cal recordar que el complement específic que preveu i regula l'article 4 del RD 861/1986 i que rebla l'EBEP retribueix per als funcionaris de l'administració local les condicions particulars d'alguns llocs de treball en atenció a la seva especial dificultat tècnica, dedicació, incompatibilitat, responsabilitat (que també es valora en el complement de destí), perillositat o penúria, a més l'establiment o modificació del complement de treball exigeix que la Corporació efectuï una valoració del lloc de treball ateses aquelles circumstàncies i es requereix que una vegada efectuada la valoració, el Ple de la corporació, en aprovar la relació de llocs de treball, determini a quins els correspon i en quina quantia.

Així les coses, no es pot modificar un complement específic aprovat en un acord de condicions de treball i reflectit en una RLT per mitjà d'un nou acord que senzillament el "deixa sense efectes", ni que sigui en una part, i pretendre doncs que quedi substituït per un altre complement que depèn de la persona treballadora i no pas del lloc que ocupa.

D'altra banda, el complement de productivitat que preveu i regula l'article 5 del RD 861/1986 i també preveu l'EBEP (art. 24) està destinat, com ja hem dit, a retribuir l'especial rendiment, l'activitat extraordinària i l'interès i iniciativa amb què el funcionari exerceix el seu treball, tot plegat en atenció a circumstàncies objectives relacionades directament amb l'acompliment del lloc de treball i els objectius assignats a aquest, essent que el ple municipal ha de determinar en el pressupost la quantitat global destinada a l'assignació de complement de productivitat als funcionaris dins dels límits màxims que corresponguin com a resultat de la distribució de la massa retributiva global entre els diferents conceptes retributius, havent de portar-se a terme una distribució de la quantia en atenció als diferents criteris d'assignació individual del complement segons es determini pel ple municipal.

En el cas que ens ocupa partim doncs d'un complement degudament pressupostat que comportava una despesa clara, fixa i determinada i que s'ha convertit en un complement que dependrà de diverses circumstàncies, que engloba una part d'altres complements que venen regulats a diferents normes i que no consta pressupostat de la manera que es pretén establir, i tot això, a més, com a continuació exposarem, de manera retroactiva, amb efectes del mes de gener de 2023.

Efectivament, es preveuen en l'acord que s'impugna dues disposicions transitòries que són del tot incongruents amb el que s'estava negociant i que fan palès, de nou, que s'ha aprovat a cuita i corrents una reforma per una via que no és la correcta i en base a unes necessitats plantejades per la corporació municipal que ara com ara, són fictícies.

Així, es fa expressa menció al període d'avaluació de gener de 2023 a 30 de juny de 2024, quan ni tan sols existia cap criteri dels que es preveu que siguin avaluats, i es preveu que no s'estableixin diferències retributives (òbviament no es procedirà a retornar allò que ja es va cobrar a l'empara d'una normativa plenament vàlida i vigent) però si es determina que serà el període que es tindrà en compte per a iniciar el procés d'avaluació, és a dir, s'estableix un període de referència en el que les persones que s'han d'avaluar ni tant sols sabien que era objecte d'avaluació ni òbviament, en base a quins criteris se sotmetien a la consideració de no sabien qui.

Però és que a més es va preveure que la regularització per a 2024 es produiria a la nòmina de setembre de 2024, si bé a data d'avui la nòmina abonada no incorpora el canvi, i el nou sistema que s'ha aprovat amb la pretesa simple modificació d'un complement de productivitat que l'Ajuntament s'ha vist obligat a publicar una guia (s'acompanya a la present com a document número 8) de la que es desprèn que amb anterioritat a l'aprovació de l'acord que s'impugna es tractava d'una retribució fixa i ara s'ha convertit en una de variable, que a més no se sap massa bé a què obeeix i que és una mescla d'antics complements, entre els que s'hi inclou una part de l'específic.

Però és que a més, es regula un complement de productivitat (que ha de ser totalment objectiu) en base a criteris subjectius. Així, caldrà anar a l'annex de l'acord publicat per a veure reflectides les condicions en que es pretén portar a terme el sistema pretès, que si bé té el seu encaix en la distribució de competències descrites a la RLT i associades a diferents llocs de treball, però ha sigut necessària l'aprovació d'una nova escaleta que defineixi i clarifiqui els conceptes a avaluar i és aquí on es fa palès que estem davant d'apreciacions subjectives de l'avaluador o avaluadora.

Efectivament, s'acompanya com a document número 9 la taula exemplificativa que s'ha aprovat per avaluar al lloc de treball de gestor/ d'administració general, i és evident que no es tracta de criteris objectius perquè es parla de valorar si davant dels conflictes pren decisions correctes (quines serien, què és un conflicte? Tothom percep igual el conflicte? Tothom percep igual quina seria una decisió correcta? Perquè?), també es descriu que es valorarà que hom s'anticipi per a contrarestar problemes futurs, quins problemes si encara no s'han produït?, i així amb tots i cadascun dels ítems que consten a la fitxa, a la que ens remetem expressament per a fer palesa la subjectivitat que denunciem.

És obvi doncs que mitjançant l'acord que s'impugna, sense lliurar la informació que segons la Corporació local justificava la reforma de l'Acord, de fet, sense que la mateixa existeixi, s'han substituït retribucions fixes per altres de variables, s'ha modificat el complement específic substituint-ne una part pel complement de productivitat i s'ha creat un sistema d'avaluació subjectiu que fan incompatible l'acord aprovat amb la legalitat vigent i que provoquen l'estimació de la present demanda, amb l'anul·lació doncs de l'Acord que en porta causa i el manteniment de la totalitat de l'acord de condicions de treball del personal funcionari i laboral de l'Ajuntament de Barcelona aprovat per la Mesa competent pel període 2021-2024.

Per això,

**AL JUTJAT SOL·LICITO** tingui per presentat aquest escrit i per interposada en temps i forma **DEMANDA CONTENCIOSA ADMINISTRATIVA** i seguits els tràmits de rigor, entre els que expressament s'hi inclou la celebració de l'acte de la vista oral, es dicti sentència per la que estimant la present demanda s'anul·li i es deixi sense efecte l'Acord aprovat per la Mesa General de Negociació de l'Ajuntament de Barcelona relatiu al complement de productivitat per al període 2021-2024 i ratificat per Acord del plenari del Consell Municipal en sessió del 28 de juny i publicada el dia 3 de juliol, ambdós de 2024, Acords que modifiquen l'Acord de condicions de Treball del personal funcionari i laboral de l'Ajuntament de Barcelona per al període 2021-2024, que serà doncs declarat vigent en la seva totalitat.

**ATRESSI DIC.-** Als efectes pertinents es fa palès que la quantia del present procediment és indeterminada.

Barcelona



Firmado digitalmente

Fecha: 2024.10.02  
15:38:33 +02'00'