



REGULACIÓ D'OCUPACIÓ

Núm. d'exp.: 728/08

AH

RESOLUCIÓ

EMPRESA: SEAT, SA

DOMICILI: Martorell, Autovia A-II, km. 585

ACTIVITAT: Fabricació d'automòbils

SECTOR: Industrial

CODI COMPTE DE COTIZACIÓ: 08/0090095891

FETS

Primer: En data 17 de desembre de 2008, l'empresa SEAT, SA sol·licita autorització per suspendre els contractes de 7.285 treballadors de la seva plantilla, distribuïts de la següent manera: 2.045 llocs de treball durant 29 dies, 1.835 llocs de treball durant 23 dies, i 1.415 llocs de treball durant 7 dies, en tots els casos en el període compres entre el 2 de febrer i el 30 de juny de 2009. L'empresa al·lega en suport de la seva petició raons de tipus productiu.

Segon: S'acompanya a la sol·licitud còpia de la comunicació de l'obertura del període de consultes dirigida per l'empresa a la part treballadora tot complint allò previst a l'article 51.2 de l'Estatut dels Treballadors.

Tercer: S'ha comunicat l'inici d'aquest expedient a l'entitat gestora de la prestació d'atur i sol·licitat informe a la Inspecció de Treball, aquesta l'emet en sentit favorable, queda incorporat a l'expedient el dia 15 de gener de 2009. Aquest informe conclou:

"III. La Conclusión. De cuanto antecede, finalizada la actuación inspectora, ponderados y evaluados los resultados a los efectos del informe solicitado, fundamento y las causas motivadoras del expediente de regulación de empleo:

A) Atendidas:

1. Las exigencias legales en la apreciación de la crisis:

Uno. Real Decreto Legislativo 1/1995 de 24 de marzo, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley del Estatuto de los Trabajadores (B.O.E. del 29 de marzo.).

Suspensión del contrato porde producción.-

- *Con arreglo al procedimiento establecido en el artículo 51 de esta Ley y en sus normas de desarrollo, excepto en lo referente a las indemnizaciones, que no procederán. (artículo 47.1)*
- *La autorización de esta medida procederá cuando de la documentación obrante en el expediente se desprenda razonablemente que tal medida temporal **es necesaria para la superación de una situación de carácter coyuntural de la actividad de la empresa. (artículo 47.1 E.T.)***



Dos. Real Decreto 43/1996, de 19 de enero, por el que se aprueba el Reglamento de los Procedimientos de Regulación de Empleo Artículo 9. Instrucción.

- La documentación justificativa de la concurrencia de la causa alegada requerirá necesariamente la acreditación de que se trata de una situación coyuntural de la empresa.
- Con carácter preceptivo, informe de la Inspección de Trabajo y Seguridad Social, en el plazo máximo de diez días naturales, en aquellas empresas que cuenten con cincuenta o más trabajadores, o de cinco, en caso contrario. (9.1) comprensivo de las causas motivadoras del expediente de regulación de empleoextremos resulten necesarios para resolver fundadamente, ...el plazo de diez días a partir de la solicitud, y obrar en poder de la autoridad laboral antes de la finalización del período de consultas..... (9.2)

La duración del período de consultas será, en todo caso, de quince días naturales.

2. Las exigencias de apreciación, valoración y ponderación de la crisis (doctrina legal)

- La diferenciación por el legislador: El legislador ha diferenciado cuatro esferas o ámbitos de afectación: La esfera de los medios o instrumentos de producción (causas técnicas); la esfera de los métodos de trabajo del personal (organizativa); la esfera de los productos, servicios que la empresa pretende colocar en el mercado (productivas) y la esfera de los resultados de la explotación (económica en sentido restringido)..... T. S. 8.02.02; causas de producción, las referidas al resultado del proceso de trabajo, es decir las que afectan a los costes y volumen de la empresa, excesos de producción o la retracción del mercado..... T. S. J. Cataluña 21.07.00; 16.02.01;

Carga y ámbito de la prueba. El hecho de que la prueba de la conexión entre la causa esgrimida y la medida adoptada, en el sentido de que se acredite que esta contribuye a superar la situación económica negativa o a garantizar la viabilidad de la empresa y del empleo, recaiga sobre el empleador, no significa que éste venga obligado a demostrar precisamente a medio de un específico y exhaustivo plan de viabilidad, en ningún momento exigido con carácter necesario por la ley..... T. S. J. La Rioja 8.04.97; T. S. J. Cataluña 30.12.95; 26.10.98

Previsiones: En las causas organizativas y productivas, la exigencia de la previsión...no puede exigirse una prueba plena en razón a su propia naturaleza de ser hecho por acontecer todavía... bastando acreditar que existe una razonable expectativa de que la medida contribuirá a garantizar la viabilidad futura de la empresa... T: S. J. Cataluña 2.10.95

- La autorización procederá, cuando de la documentación obrante en el expediente, se desprenda razonablemente, que las medidas propuestas por la empresa, son necesarias a los fines previstos en el apartado 1 del artículo 51 del E T... T. S. J. Cataluña 30.06.00;

3. Los plazos de actuación y deficiencias formales: no concurrencia de deficiencia formal o documental y los plazos sobre emisión de informe (10 días naturales), periodo consultivo, fecha de solicitud y suspensión hasta el día 7.01.09, no concurre caducidad o prescripción en su caso.

B) Considerado que:

- La crisis alegada, es de naturaleza temporal o coyuntural según la pretensión o solicitud, su cambio o estimación como estructural, no solo cambia la pretensión sino que desvirtúa la potencial relación de causa efecto o congruencia.
- No nos encontramos ante una crisis nueva o ex novo, posee unos antecedentes (informe), como de calificación de crisis y resolución.

El informe deberá referir o estimar la agravación o no de la crisis sobre las previsiones que se han relatado, lo que acreditaría o no la pretensión.



- *En materia de suspensiones por causa productiva la doctrina admite las previsiones como acreditación de prueba en la superación de la crisis (crisis temporal).*
- *La idoneidad de la medida se encuentra por expresa voluntad legal en que "razonablemente tal medida temporal sea necesaria para la superación de una situación de carácter coyuntural de la actividad de la empresa.*

En la coincidencia con la doctrina administrativa laboral o criterios administrativos en materia de suspensión de contratos mediante expediente de regulación de empleo, que afirma:

- *Que una de las finalidades de la suspensión de contratos es la de ayudar a superar una determinada situación de crisis coyuntural, pero no posponerla.*
- *Vigente una autorización de suspensión de contratos, es perfectamente factible iniciar otro expediente y por tanto el periodo de consultas y solicitar de la autoridad laboral otras medidas de regulación de empleo..... no pudiendo la empresa hacer uso hasta que no finalice el periodo de suspensión anterior.*
- *En sucesión de suspensiones, no resulta deseable la permanencia en tal situación provisional, por cuanto las suspensiones no pueden ni deben ser medio prolongado a situaciones de carácter permanente.*
- *Nunca puede amparar estrategias de mera conveniencia o aquellas adoptadas en marcos económicos positivos, aunque objetivamente mejoren o refuercen la viabilidad (T. S. J. Galicia 26.03.96)*

En el convencimiento de que la opción y adecuación de la propuesta pasa por: la medida que resulte más congruente con la causa, idónea a la realidad, objetividad o suficiencia de la misma, la menos perjudicial en caso de duda razonable, pero eficaz en materia productiva y de empleo, no obstante no debe quedar libre de condición o garantías en su aplicación que eviten desviaciones no deseadas, debiendo respetar, en nuestra opinión y criterio:

- *Las condiciones contenidas en el último Plan Social de acompañamiento al expediente.*
- *Los condicionantes contenidos en el expediente precedente y no lesión de derechos relativos a la bolsa individual o personal de horas, jornadas especiales en la aplicación del expediente.*
- *La posibilidad de negociar y adoptar medidas alternativas a la afectación, en su caso, de resultar posible y acordado con la representación de los trabajadores (condición potestativa y facultativa de las partes)*

En la consciencia de que: otra alternativa mal se compadecería con la situación que se plantea, o de que los conceptos tradicionales de crisis expliquen o definan la naturaleza de la actual y sus causas por mecanismos mínimamente fiables, máxime cuando nos encontramos ante una alegación de causa productiva (concepto jurídico pese a su claridad indeterminado), no sin alguna que otra duda razonable, solo salvable por la finalidad explicitada de servir a la superación de la crisis productiva (crisis agravada) y favorecer en lo posible el empleo o minimizar los efectos sobre el mismo, no cabe hacer una propuesta negativa a la pretensión, solicitud o en su caso modulación de la misma en razón a la dificultad de unos cálculos exactos cuando sobre previsiones se trata."

Quart: En data 7 de gener de 2009 ha tingut entrada en aquest organisme escrit de l'empresa en què, entre d'altres, manifesta que redueix a 7.183 el número de contractes a suspendre, i acompanya el text de l'acta en què les parts donen per finalitzat el període de consultes sense avenença. També acompanya còpia de les actes de les reunions mantingudes entre les parts els dies 17, 19 i 22 de desembre de 2008, i altres documents complementaris i acreditatius de la causa al·legada, així com la relació nominal dels 7.183 treballadors afectats per l'expedient i la concreció del pla social.



Cinquè: En data 8 de gener les seccions sindicals de la Confederació General del Treball als centres de Martorell i Zona Franca aporten un escrit d'al·legacions en què manifesta la seva oposició a la sol·licitud empresarial i sol·licita que es denegui.

FONAMENTS DE DRET

I.- Aquest organisme és competent per entendre de la petició formulada en virtut d'allò disposat a l'Estatut dels Treballadors, Reial decret 43/1996, de 19 de gener i d'altres disposicions concordants i complementàries, facultat que li ve atribuïda per allò establert al Decret de la Generalitat de Catalunya 92/85, d'11 d'abril.

II.- L'empresa argumenta la seva sol·licitud al·legant causes productives. Tal com descriu a la memòria aportada, consta que la previsió de vendes pel primer semestre de l'any 2009 s'ha rebaixat en un 24,25%, el que suposa reduir la seva producció de vehicles en 44.933 unitats.

Al mes d'octubre de 2008 l'empresa ja va presentar una sol·licitud de suspensió al·legant també motius productius. Aquesta sol·licitud va donar lloc a l'expedient 317/08 que es va resoldre al mes de novembre del mateix any. En aquesta sol·licitud l'empresa justificava la situació de davallada de vendes i la previsió de recuperació a partir del mes d'agost de 2009. Tal com s'argumenta a la present sol·licitud, la previsió de vendes s'ha hagut de corregir a la baixa en base a la davallada brusca produïda la mes de novembre de 2008 (46,7% a Espanya i un 26,3% a tots els mercats). Les expectatives de vendes pel primer semestre s'han reduït en un 15,7% el que comporta haver de reduir la producció en el 24,25% ja esmentat.

Tal com recull la Inspecció de Treball al seu informe, s'ha produït un agreujament de la situació de caire conjuntural que requereix de l'adopció de noves mesures que suposin una reducció més dràstica de la producció per tal de fer-hi front i mantenir la viabilitat futura de l'empresa.

Davant aquesta situació s'ha pactat amb la representació social el Calendari Laboral Bàsic per l'any 2009 en què s'acorda establir 10 dies de no producció a les línies 1,2 i 3 a compte del descans compensatori per diferència entre la jornada industrial i la jornada laboral. Aquests dies d'inactivitat es realitzaran al mes de gener (9 dies) i al mes de juny (1 dia). L'aplicació d'aquesta mesura no és suficient per aconseguir la disminució de la producció prevista.

A fi d'assolir la xifra total de reducció de cotxes produïts, l'empresa proposa la suspensió de l'activitat en els termes següents:

- Línea de producte 1: 23.200 unitats (800 unitats/dia per 29 dies)
- Línea de producte 2: 13.800 unitats (600 unitats/dia per 23 dies)
- Línea de producte 3: 1540 unitats (220 unitats/dia per 7 dies)

III.- En data 8 de gener de 2008 les seccions sindicals de CGT als centres de treball de Martorell i Zona Franca presenten escrit d'oposició a l'expedient de regulació. En aquest escrit s'oposen a la mesura sol·licitada bàsicament per les causes següents:

- Responsabilitat del mercat financer a les variacions de la demanda.



- Manca d'efectivitat real de les ajudes de les administracions públiques per mantenir el sector industrial.
- Manca d'informació sobre l'evolució real dels stocks.
- Manca de proporcionalitat entre el descens de la producció i de la plantilla en el període de 2000 a 2007.
- Existència de treballadors amb hores en positiu encara per gaudir i possibilitat d'augment de les hores en negatiu.
- Incongruència del treball en festius a Zona Franca i Martorell.
- Incompliment dels compromisos de producció de l'any 2005 i dimensió de la plantilla fins el 2013.
- Discussió sobre els efectes de l'augment de productivitat a l'empresa en relació a la plantilla.
- Possibilitat d'utilitzar hores d'excedent en tasques de formació.
- Manca d'adopció de mesures alternatives a l'expedient de suspensió(esgotar la jornada industrial, compensació d'hores negatives, mobilitat entre centres i llocs de treball, reducció de la productivitat, jornades de formació, producció per Mèxic...)
- Situació econòmica positiva del grup VW.

Davant aquestes al·legacions cal assenyalar que no es discuteix la situació de davallada de vendes conjuntural que al·lega la companyia. És evident que la situació del mercat ha variat de manera substancial des de l'any 2005 el que pot haver implicat que no es respectin compromisos adquirits anteriorment de producció. Per altra banda l'empresa acredita haver pres mesures alternatives per evitar o reduir l'impacte de la mesura sol·licitada ja sigui aplicant la jornada industrial ja sigui a través del pla social al que farem esment en l'apartat següent. Cal recalcar, així mateix, que no s'al·leguen causes econòmiques per justificar la suspensió de contractes pretesa. D'altra banda, no s'adjunten a l'escrit d'al·legacions dades que recolzin la manca de proporció entre la reducció de vendes i la reducció de producció ni sobre l'impacte que el treball en festius té sobre la producció de les línees 1,2 i 3.

IV.- En data 7 de gener de 2008 l'empresa ha presentat un pla social pel que s'obliga a:

- *"Exclusión de los trabajadores mayores de 53 años de edad, con la finalidad de que los mismos no vean perjudicadas sus expectativas en relación con futuras prestaciones de jubilación"*
- *Exclusión de los trabajadores que no hayan generado prestación por desempleo. A tal efecto, se excluirán a los trabajadores que lleven en la empresa menos de un año. El objeto es evitar que pudiera haber trabajadores con el contrato suspendido y sin prestaciones de desempleo.*
- *La suspensión del contrato por ERE no afectará al devengo de las vacaciones del año 2009, las cuales se disfrutarán en su integridad en dicho año, sin reducción de su duración por el hecho de haber tenido el contrato suspendido*
- *La inclusión en el ERE no paralizará los plazos de los planes de carrera previstos, ni el proceso de obtención de los niveles salariales b), c) o d), que dependen de la antigüedad en la empresa o en la categoría, según los casos.*
- *Exclusión de los trabajadores que estuvieron afectados por el ERE 295/05 y que posteriormente ingresaron en la empresa en aplicación del Plan Social de dicho ERE.*
- *Complemento de la empresa sobre las prestaciones de Seguridad Social que correspondan durante la situación de suspensión del contrato de trabajo en las condiciones siguientes:*



- *Durante la situación de suspensión de los contratos, los trabajadores afectados por la misma percibirán de la empresa la cantidad bruta necesaria para completar el importe bruto de la prestación económica que corresponda bien por desempleo, bien por invalidez permanente total, en su caso, hasta alcanzar el 80 % de los siguientes conceptos: sueldo y complemento de previsión por 14, dividido entre 12.*
 - *No obstante, ningún trabajador afectado por el ERE podrá percibir por la suma de la prestación de desempleo más la mitad de la pensión de invalidez permanente total, en su caso, más el complemento empresarial, una cantidad bruta superior al 90 % del neto que percibiría durante los días del ERE en el caso de no haber estado afectado por el mismo.*
 - *No procederá el abono del complemento empresarial cuando el trabajador no tenga derecho a la prestación básica de desempleo.*
 - *Las gratificaciones extraordinarias se abonarán en su momento en la cuantía íntegra prevista en el Convenio Colectivo de SEAT.*
 - *Las deducciones procedentes por cuotas fiscales y de Seguridad Social serán a cargo de los sujetos a quienes legalmente correspondan.”*
- *Para los trabajadores que tengan un saldo positivo en su cuenta de horas (ya sea su origen colectivo o individual), la afectación por el ERE se realizará una vez agotado el descanso compensatorio por dicho concepto.”*

V.- De la documentació de l'expedient i de la informació practicada per la Inspecció de Treball i Seguretat Social, l'informe de la qual es reproduïx parcialment al fet tercer i s'assumeix en aquest punt amb els efectes que determina l'article 89.5 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, ha quedat palesa la causa al·legada per l'empresa. S'ha de considerar, per tant, que la mesura sol·licitada pot ajudar a superar la situació conjuntural en què es troba l'empresa i contribuir d'aquesta manera a la seva viabilitat futura.

Altrament, però, encara que no ha estat possible pactar amb la representació social el programa operatiu dels mesos de gener i febrer de 2009 per tal d'esgotar el sistema de flexibilitat previst als arts 74 i 75 del Conveni Col·lectiu d'aplicació, pel cas que hi hagi treballadors que individualment comptin amb un excés de jornada pendent de compensar, aquest fet s'ha de tenir en compte a l'afectació de cada treballador individualment.

En definitiva totes aquestes hores formen part de la bossa individual de cada treballador i per tant no poden ser tingudes en compte per tal d'establir mesures de caràcter col·lectiu sinó que han de considerar-se individualitzadament en cada un dels possibles treballadors afectats. És a dir, els treballadors només podrien resultar afectats en la mesura de suspensió sol·licitada si les hores acumulades d'excés de jornada han estat prèviament compensades.

RESOLC:

Primer: AUTORITZAR a l'empresa SEAT, SA la suspensió dels contractes de 7.183 treballadors de la seva plantilla, distribuïts de la següent manera: 2.045 llocs de treball durant 29 dies, 1.835 llocs de treball durant 23 dies, i 1.415 llocs de treball durant 7 dies, en tots els casos en el període comprès entre el 2 de febrer i el 30 de juny de 2009.

Aquesta suspensió s'haurà de portar a terme de manera que els treballadors que tinguin un saldo conjunt del compte d'hores col·lectiu, dies de jornada industrial pendents de gaudir i



compte d'hores personal i individual, no puguin ser afectats per aquesta mesura fins que hagin esgotat els dies de descans compensatori meritats pels esmentats conceptes.

L'empresa abans de fer efectiva aquesta mesura haurà d'aportar les llistes del treballadors que finalment resultin afectats justificant que s'ha acomplert la condició anterior.

Segon: L'empresa posarà en coneixement de l'SPEE (Subdirecció de prestacions) la data d'aplicació pràctica de la mesura autoritzada.

Que es notifiqui aquesta resolució a les persones interessades en la forma establerta als articles 58 i 59 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, modificada per la Llei 4/1999, de 13 de gener, i s'adverteix que contra l'esmentada Resolució es pot interposar recurs d'alçada en el termini d'un mes davant la Direcció General de Relacions Laborals del Departament de Treball, de conformitat amb el que estableixen els articles 114 i 115 de la llei anteriorment esmentada, sens perjudici d'interposar qualsevol altre recurs que s'estimi oportú.

Trameteu-la a l'SPEE per a la corresponent declaració en situació legal de desocupació dels treballadors afectats per aquesta Resolució.

Barcelona, 19 de gener de 2008

Elisenda Giral i Masana
Directora dels Serveis Territorials

SPEE
SEAT, SA
Comitè d'empresa